

## ÍNDICE GENERAL

El autor .....	7
----------------	---

### PRÓLOGO

1. Cierta sentido de los prólogos: un brindis .....	11
2. El derecho público provincial.....	12
3. Un modesto “banco de datos” .....	13
4. Prótasis: el caso “Siri” .....	14
5. La doctrina sobre el amparo .....	18
6. Los amparos, ¿se multiplican de lo lindo? .....	19
7. Las perspectivas judiciales del amparo .....	19

### EL PROBLEMA DE LA CASUÍSTICA EN EL AMPARO

1. La casuística .....	23
2. La casuística en el amparo .....	26
3. La “contracasuística” en el amparo .....	28

---

## EL AMPARO EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

1. Varias etapas .....	31
1.1. Prótasis .....	31
1.2. Pretoriana .....	32
1.3. El art. 17 de la Constitución de 1962 .....	32
1.4. La ley 6530 .....	34
1.5. La ley 16.986 .....	34
1.6. La ley 7053 .....	35
1.7. La ley 10.456 .....	35
1.8. Cohabitación .....	35
1.9. Excurso: necesidad de que la legislación se adecue a la Constitución nacional.....	38
2. Un amparo reglado .....	39
3. Excurso: el amparo, ¿debe ser reglado? .....	41

## LEY 10.456. ACCIÓN DE AMPARO

### PRIMERA PARTE — RÉGIMEN

<b>Artículo 1. Procedencia y condiciones</b> .....	45
Concepto del amparo .....	45
Denominación.....	47
Naturaleza jurídica .....	49
Finalidad del recurso de amparo .....	50
Arbitrariedad e ilegalidad .....	55
La idoneidad del amparo .....	55
Se trata de un proceso.....	56
El amparo como derecho procesal constitucional .....	57
El procedimiento de amparo, ¿debería encuadrarse en el CPC? .....	58
Requisitos y principio de audiencia .....	58
El hábeas data .....	60
El hábeas corpus.....	61
El amparo no es un “comodín” .....	61
El amparo, ¿es excepcional, extraordinario y residual?.....	62

---

Legitimación activa.....	66
Asociaciones de consumidores. Amparos colectivos.....	67
La legitimación del Ministerio público.....	73
La legitimación del Defensor del Pueblo.....	74
Acto manifiestamente ilegítimo.....	74
No se requiere daño consumado.....	77
Daño incierto.....	78
Existencia de vías ordinarias.....	78
Acto administrativo.....	81
Jurisprudencia.....	81
Existencia de vía administrativa.....	84
Existencia del proceso contencioso administrativo.....	86
Suspensión del acto administrativo.....	87
Nulidad del acto administrativo.....	87
Necesidad de que se verifique un derecho propio.....	88
Amparo contra particulares.....	88
Amparo contra estatutos de una universidad privada por inconstitucionales.....	90
Amparo contra actos del Poder legislativo.....	90
Amparo contra decretos de necesidad y urgencia.....	91
Amparo contra proyectos de ley.....	91
Amparo contra actos judiciales del Poder judicial.....	91
Amparo contra actos administrativos del Poder judicial.....	93
Amparo contra actos de auxiliares del Poder judicial.....	93
Amparo contra ordenanzas municipales. Suba de tasas.....	94
Amparo contra una clausura prematura.....	94
Amparo contra ordenanza que dispone exenciones del pago del transporte.....	95
Amparos que comprometen servicios públicos.....	95
Amparo por estado de necesidad. Indigencia.....	97
Amparo por mora de la Administración.....	98
Amparo por mora en concederse una jubilación.....	101
Cuestiones políticas.....	102
El amparo con respecto a normas programáticas.....	102
El amparo en los tratados internacionales.....	103
Amparo relativo a un veto del poder ejecutivo.....	103

Amparo relativo a una persona por nacer.....	103
Amparo sindical .....	104
Amparo informativo.....	105
Amparo electoral.....	105
Amparo ambiental .....	106
Amparo cuestionando un concurso .....	106
Cuestiones complejas .....	106
Cuestiones de puro derecho .....	107
Aplicación de la ley de defensa en juicio del Estado .....	107
¿Solamente atañe a los derechos a la libertad? .....	108
El amparo cuando el estado de sitio.....	109
Amparo en procura de un empleo .....	109
Amparo contra concursos de oposición.....	110
Jurisprudencia.....	111
Secuestro de un automóvil sin autorización judicial .....	112
Nombramiento de un juez .....	113
Juez destituido .....	114
Amparo en procura de un mejor escalafón administrativo .....	115
Amparo contra rebajas salariales .....	115
Amparo contra el traslado de un empleado público .....	115
Amparo por salarios adeudados al personal policial .....	116
Amparo con respecto a la salud .....	116
a) El servicio de salud es materia del amparo.....	116
b) La competencia.....	117
c) Responsabilidad solidaria entre la Provincia y el IAPOS .....	117
d) Sentencias que imponen obligaciones al margen de los contratos.....	118
e) Expendio de bebidas alcohólicas .....	119
f) Médicos que procuran mejor estructura hospitalaria .....	119
g) Amparo que procura una cierta intervención quirúrgica .....	119
h) Cirugía y posterior tratamiento .....	120
i) Medidas cautelares .....	120
j) Reanudación de tratamientos.....	121
k) Sida.....	122
l) Salud amenazada .....	122
m) Pago del afiliado de parte de los medicamentos .....	123
n) Cuestiones diferidas .....	123

---

o) Directores de hospitales que piden insumos .....	123
p) Prestación asistencial forzada .....	124
q) Provisión de una prótesis .....	125
r) Drogas experimentales .....	125
s) Cambio de sexo.....	125
t) Derecho a la alimentación .....	125
u) Transplante de órganos.....	126
v) Cuestión abstracta.....	127
w) Medicamentos entregados con tardanza.....	127
x) Falta de pago de salarios en caso de enfermedad .....	128
y) En materia de salud es innecesario demostrar que hay otra vía más idónea .....	128
z) Interpretación .....	128
Amparo en procura de una vivienda digna .....	130
Amparo en procura del derecho a la educación.....	131
a) Amparo contra huelgas docentes .....	131
b) Amparo para que se inscriban hijos del actor en un colegio .....	133
c) Amparo por inadmisión de un alumno .....	133
d) Amparo por cuestiones arquitectónicas .....	134
Jurisprudencia.....	134
Amparo con respecto al servicio eléctrico, gas, aguas y teléfonos. No son obligaciones ambulatorias.....	135
Amparo contra el Servicio Penitenciario .....	136
Amparo para que se traslade a un detenido .....	137
Amparo contra la clausura de un local .....	137
Inviabilidad de que se coarte a alguien para que no demande o que se constriña a un tribunal para que no acepte una demanda .....	137
Amparo para evitar los efectos de una subasta .....	138
Amparo contra sanciones disciplinarias propinadas por una asociación a un afiliado .....	138
Amparo contra programas indeseables de televisión.....	138
Amparo para recuperar depósitos en dólares.....	139
Amparo contra fondos comunes de inversión.....	139
Amparo por seguro de desempleo .....	139
Amparo con respecto al poder de policía edilicio .....	139
Amparo con respecto a cuestiones educativas .....	140

Amparo por negativa a renovar registro de conductor por adeudarse multas .....	142
Jurisprudencia general .....	143
<b>Artículo 2. Requisitos específicos de admisibilidad .....</b>	<b>163</b>
Recusación sin expresión de causa .....	164
Recusación con expresión de causa .....	164
Legitimación activa .....	164
Subsidiariedad del amparo .....	165
¿Solamente atañe a los derechos de libertad? .....	168
El amparo alternativo .....	168
La carga procesal de demostrar que se trata del proceso más apto .....	169
Vías procesales desaprovechadas .....	169
La prueba del gravamen irreparable .....	170
El plazo de quince días .....	170
Justificación del plazo .....	173
Inviabilidad del amparo cuando se consintió el acto lesivo.	
Caso de las amenazas .....	173
La duplicación de plazos (ley 7234) .....	174
Momento en que nace el plazo .....	175
Ignorancia respecto a cuándo nace el plazo .....	176
El plazo de quince días cuando el perjuicio lo genera una norma .....	177
Las gestiones administrativas no suspenden el plazo de caducidad .....	177
Ilegalidad que se repite .....	178
La cosa juzgada administrativa obsta al amparo .....	178
El plazo de caducidad es de interpretación amplia .....	178
No rige el día de gracia .....	180
El plazo tratándose de conductas omisivas .....	182
El plazo tratándose de incumplimientos o perjuicios continuados .....	183
Procedimiento contravencional .....	184
La tasa judicial .....	184
La caducidad, ¿debe declararse de oficio? .....	185
Declaración de inadmisibilidad .....	185
El amparo rechazado no coarta la vía administrativa .....	186
Jurisprudencia .....	186

---

<b>Artículo 3. Declaración de inconstitucionalidad</b> .....	273
Declaración de inconstitucionalidad .....	273
La declaración de inconstitucionalidad es inviable en abstracto .....	274
El control de constitucionalidad puede ser reparador o preventivo .....	274
La invalidez no puede declararse si existían otros medios procesales .....	274
La declaración de inconstitucionalidad de oficio .....	275
La inconstitucionalidad por omisión .....	276
Se descarta una interpretación ritual .....	276
La cosa juzgada cuando la declaración <i>in limine</i> de inadmisibilidad .....	276
Jurisprudencia .....	278
<b>Artículo 4. Competencia</b> .....	288
Competencia por el turno .....	288
¿Se proroga la competencia cuando el juez conoce inicialmente siendo incompetente? .....	288
Competencia originaria de la CSJN .....	289
Competencia de la justicia civil y comercial y no de la justicia contencioso-administrativa .....	290
Competencia originaria de la CSJ Santa Fe .....	290
Competencia del juez donde reside la autoridad autora del acto ilegítimo .....	290
Competencia de la Cámara .....	291
Concepto de expediente más antiguo .....	291
Acumulación de autos .....	291
El amparo respecto a los procesos universales con fuero de atracción .....	291
La competencia cuando se trata de amparo contra particulares .....	292
La intervención del fiscal cuando se trata de un amparo contra particulares .....	293
Jurisprudencia .....	294

## SEGUNDA PARTE — JUICIO DE AMPARO

<b>Artículo 5. Demanda</b> .....	333
Personería .....	333
Formalidades .....	334

Cargas que pesan sobre el actor .....	334
El litisconsorcio.....	335
Lesión actual .....	336
Ampliación de la demanda.....	336
Feria judicial.....	336
Habilitación de días y horas .....	336
Jurisprudencia .....	336
<b>Artículo 6. Rechazo y declaración de incompetencia “in limine” .....</b>	<b>341</b>
La atribución de rechazar <i>in limine</i> en la Constitución nacional.....	341
¿Es constitucional la declaración previa de admisibilidad? .....	342
Casos de duda .....	342
Actos dictados regularmente.....	343
Plazo de dos días para declarar la inadmisibilidad o la incompetencia .....	343
Recurso de reposición contra la declaración de inadmisibilidad.....	344
Jurisprudencia .....	344
<b>Artículo 7. Traslado y contestación.....</b>	<b>354</b>
Traslado y no requerimiento de explicaciones.....	355
No rige el día de gracia .....	355
Incontestación de la demanda.....	355
La tercería en el amparo .....	356
Jurisprudencia .....	356
<b>Artículo 8. Prueba .....</b>	<b>357</b>
Medios de prueba.....	357
El plazo de prueba .....	357
Jurisprudencia .....	357
<b>Artículo 9. Sentencia .....</b>	<b>359</b>
Caso en el que no hay prueba .....	359
Principio de congruencia .....	359
Los vicios deben ser notorios .....	360
Formalidades de la sentencia .....	361
Procedencia de la demanda.....	361
<i>Ius superveniens</i> .....	362



---

Contenido de la sentencia que acoge la demanda .....	364
Jurisprudencia anterior al art. 43 de la Constitución nacional .....	364
Sustracción de la materia .....	365
El <i>non liquet</i> es inviable.....	366
Jurisprudencia .....	368
<b>Artículo 10. Recursos</b> .....	380
Los fundamentos del recurso .....	380
Atribuciones del juez.....	382
Caso de defectuosa expresión de agravios en orden a la procedencia del recurso .....	383
Medidas para mejor proveer en la alzada .....	384
Son viables los tribunales plenos o plenarios .....	384
No rige el día de gracia .....	385
Habilitación de días y horas .....	385
El recurso de reposición .....	385
Revocatoria <i>in extremis</i> .....	386
El recurso de aclaración.....	386
Jurisprudencia .....	386
<b>Artículo 11. Queja</b> .....	394
El recurso directo o de hecho. Trámite.....	394
Jurisprudencia .....	395
<b>Artículo 12. Recurso de inconstitucionalidad</b> .....	395
Cosa juzgada formal: habilita también el recurso de inconstitucionalidad ...	396
Recurso extraordinario federal.....	396
Jurisprudencia .....	399

TERCERA PARTE — DISPOSICIONES  
COMPLEMENTARIAS

<b>Artículo 13. Normas supletorias</b> .....	409
Normas subsidiarias .....	409

No rige el día de gracia .....	410
Jurisprudencia .....	410
<b>Artículo 14. Trámites prohibidos</b> .....	411
Trámite expeditivo .....	411
Las excepciones procesales .....	412
Jurisprudencia .....	412
<b>Artículo 15. Cosa juzgada</b> .....	413
La cosa juzgada .....	413
Cosa juzgada material y cosa juzgada formal .....	413
La cosa juzgada cuando los amparos colectivos .....	414
Jurisprudencia .....	415
<b>Artículo 16. Medidas cautelares</b> .....	415
Requisitos de las medidas cautelares .....	416
Carácter excepcional de las medidas cautelares .....	416
Medidas cautelares indeseables en el amparo .....	416
Medida cautelar que coincide con la pretensión .....	418
Prohibición de no innovar .....	419
La medida cautelar innovativa .....	419
La medida autosatisfactiva en el amparo .....	420
Suspensión del acto administrativo .....	421
Forma de la resolución cautelar .....	421
Caducidad de las medidas cautelares .....	421
El rechazo de la medida cautelar no prejuzga .....	422
La revocación de las medidas cautelares .....	422
Jurisprudencia .....	422
<b>Artículo 17. Costas</b> .....	439
Beneficio de litigar sin gastos .....	439
Casos en que se requiere declaratoria de pobreza .....	439
Costas al vencido .....	440
Caso de vencimientos recíprocos .....	441
Las costas cuando nada se dijo al respecto .....	441
a) Un silencio expresivo .....	441

---

b) La sustracción de materia .....	442
Razón plausible para litigar.....	443
Costas en el amparo por mora de la Administración .....	444
Casos de sustracción de materia .....	444
Los honorarios .....	444
Jurisprudencia .....	445
<b>Artículo 18. Normas abolidas</b> .....	449
El derecho intertemporal .....	450
<b>Artículo 19</b> .....	450
Trámite constitucional .....	450

#### APÉNDICE LEGISLATIVO

1. Constitución nacional.....	451
2. Ley 16.986.....	452
3. Constitución de la provincia de Santa Fe .....	456
4. Ley 10.456 de amparo santafesina .....	457

#### BIBLIOGRAFÍA

.....	463
-------	-----